COMUNE DI SERRAMANNA

SETTORE : **AREA FINANZIARIA**

Responsabile: **dr.ssa Fadda Maria Dolores**

DETERMINAZIONE N. **670**

in data **25/09/2023**

OGGETTO:

Attuazione Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Presa d'atto esito negativo procedura di utilizzo graduatorie di altre amministrazioni comunali per la copertura a tempo pieno ed indeterminato di un posto di Operatore tecnico esperto - Area Operatori esperti (ex cat. B), C.C.N.L. Funzioni Locali.

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs 82/2005).

O R I G I N A L E

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZA, TRIBUTI E PERSONALE

VISTO il Decreto del Sindaco n° 3 del 31/01/2023 di conferimento alla sottoscritta dell'incarico di Responsabile dell'Area Finanza – Tributi e Personale;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 16.03.2023 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 30/03/2023 avente ad oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione 2023/2025";

RITENUTA, pertanto, la propria competenza sull'adozione dell'atto di cui all'oggetto in quanto trattasi di atto di natura gestionale attribuito dalla normativa vigente al Responsabile del Servizio;

PREMESSO che, con la deliberazione di Giunta comunale n. 45 del 29/03/2023 è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025 nel quale è prevista tra l'altro l'assunzione a tempo indeterminato e pieno di un Operatore tecnico esperto;

RICHIAMATE:

- la determinazione dell'Area finanza, tributi e personale n. 551 del 03/08/2023 di presa d'atto dell'esito negativo della procedura di mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D.lgs. n. 165/2001 e di approvazione del bando di mobilità volontaria esterna, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001, per la copertura a tempo pieno e indeterminato di n. 1 posto di Operatore tecnico esperto, Area Operatori esperti (ex cat. B), C.C.N.L. Funzioni Locali;
- la determinazione dell'Area finanza, tributi e personale n. 615 del 07/09/2023 di presa d'atto dell'esito negativo della procedura di mobilità volontaria esterna indetta, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs n. 165/2001 e riservata ai dipendenti delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.lgs. n.165/2001, per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato di Operatore tecnico esperto;

DATO ATTO che il Comune di Serramanna non possiede alcuna graduatoria in corso di validità per il profilo professionale di Operatore tecnico esperto, Area Operatori esperti (ex cat. B), C.C.N.L. Funzioni Locali;

RICORDATO, che con la determinazione dell'Area finanza, tributi e personale n. 554 del 03/08/2023 sono state avviate le procedure per l'utilizzo delle graduatorie di altri enti finalizzate all'assunzione di n. 1 Operatore tecnico esperto;

ESAMINATO il quadro normativo e giurisprudenziale vigente con riferimento alla possibilità di scorrimento delle graduatorie di altre pubbliche amministrazioni;

RICHIAMATI in particolare:

- l'art. 15 della legge n. 241/1990 il quale prevede che le Pubbliche amministrazioni possono sempre concludere accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- l'art. 3 comma 61 della Legge 350/2003, nonché la circolare FP n. 5/2013 i quali consentono alle amministrazioni pubbliche l'utilizzo di graduatorie finali di merito di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni previo accordo tra le stesse, purché riguardanti concorsi banditi per la copertura di posti inerenti analoga categoria e profilo professionale;
- l'art. 36 comma 2 del D.lgs. n. 165/2001 il quale prevede: "Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. E' consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato";

- la deliberazione n. 124/2013 della Sezione Regionale della Corte dei conti Umbria che è intervenuta sulla corretta applicazione dell'art. 9 della l. n°3/2003 e dell'art. 3, comma 61, della l. n° 350/2003, precisando che l'accordo può avvenire anche successivamente all'approvazione della graduatoria in quanto la lettera e lo scopo della norma non consentono interpretazioni restrittive tali da ancorare il "previo accordo" ad una data anteriore alla "approvazione della graduatoria" o addirittura, all'indizione della procedura concorsuale";

- la deliberazione n. 85/2020/PAR della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Sardegna che si esprime in senso favorevole sulla possibilità di utilizzare le graduatorie concorsuali di altri enti ed interpreta il "previo accordo" in senso estensivo e non restrittivo, fornendo, pertanto, la seguente definizione: "In altri termini, il "previo accordo" deve, infatti, inserirsi in un chiaro e trasparente procedimento di corretto esercizio del potere di utilizzare graduatorie concorsuali di altre amministrazioni, allo scopo di evitare ogni arbitrio e/o irragionevolezza delle regole sulla concorsualità e, quindi, sull'imparzialità dell'azione amministrativa (deliberazione n. 290/2019/PAR Sezione regionale Controllo Veneto). Facendo proprie le argomentazioni della menzionata giurisprudenza contabile, il Collegio conclude nella direzione di ammettere l'utilizzo della graduatoria di altre Amministrazioni. Purtroppo, a presidio dei valori di buon andamento e d'imparzialità della pubblica amministrazione di diretta derivazione costituzionale - l'Ente sarà tenuto a predeterminare e a cristallizzare, preferibilmente nel proprio Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, le condizioni di utilizzo delle graduatorie, le relative modalità procedurali e i criteri per l'individuazione dei soggetti pubblici con i quali siglare l'accordo";

ATTESO che, ai fini dell'assunzione a tempo indeterminato e pieno della predetta unità di personale, con nota pec prot. n. 16400 del 03/08/2023, la sottoscritta ha chiesto a tutti i comuni della Sardegna di comunicare, entro il giorno 04/09/2023, se disponibili a cedere le proprie graduatorie relative alla copertura di posti a tempo indeterminato di Operatore tecnico esperto;

VISTO l'art. 2 commi 3 e 4 del vigente Regolamento comunale per l'utilizzo delle graduatorie di altri enti, approvato con la deliberazione di Giunta comunale n. 115 del 16/09/2022, nel quale viene previsto:

"comma 3. L'utilizzo delle graduatorie di altro ente è, inoltre, possibile per le assunzioni di dipendenti della stessa categoria e posizione iniziale di inquadramento giuridico. Il profilo deve essere, dunque, lo stesso o, quanto meno, deve essere equivalente al contenuto delle declaratorie dei profili dell'ente di cui all'allegato al CCNL vigente, anche con riferimento ai requisiti e titoli di studio richiesti.

comma 4. Deve esserci, altresì, unicità di durata dell'impegno lavorativo richiesto, cioè essere sia la graduatoria sia la volontà dell'ente utilizzatore riferiti ad assunzioni a tempo pieno e/o a part time, senza, in questa seconda ipotesi, la necessità della medesima durata percentuale dell'impegno orario e/o delle modalità di svolgimento (part time verticale, orizzontale, misto");

PRESO ATTO che la norma regolamentare sopraindicata corrisponde ad un orientamento generale della giurisprudenza amministrativa e contabile, largamente prevalente (Cons. Stato n. 5011/2014; Cons. Stato n. 2153/2015; Corte dei Conti Campania n. 161/2018; Corte dei Conti Puglia n. 168/2018; Tar di Reggio Calabria n. 354/2022);

VALUTATO, pertanto, che:

- il "profilo e la categoria professionale del posto che si intende coprire", devono essere del tutto corrispondenti a quelli per i quali è stato bandito il concorso la cui graduatoria si intende utilizzare;

- la stessa omogeneità deve sussistere anche per ogni altro elemento che connota e caratterizza i posti in comparazione (quello da coprire e quello messo a concorso), come il regime giuridico dei profili, che ha riflessi anche sulla partecipazione dei canditati e, quindi, sul numero dei concorrenti;

RITENUTO, pertanto, indispensabile procedere preliminarmente ad un raffronto tra il profilo professionale del posto da coprire e il profilo professionale del posto messo a concorso dalla pubblica amministrazione cedente le graduatorie;

CONSIDERATO, dunque, che, per accertare la perfetta equivalenza tra i profili professionali, devono essere verificate attentamente le declaratorie associate ai due profili per escludere che vi siano aspetti differenziali sia con riferimento alle competenze richieste che con riferimento al contenuto della prestazione esigibile;

DATO ATTO che, con la deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 31/07/2023, è stato approvato il nuovo catalogo dei profili professionali del Comune di Serramanna in attuazione del CCNL Funzioni Locali del 16 novembre 2022;

ACCERTATO che la figura da assumere verrà inquadrata nel profilo professionale di "Operatore tecnico esperto" e che, in base al catalogo sopraindicato, la figura ricercata dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti di accesso e delle seguenti specifiche professionali:

- Requisiti di accesso: Diploma professionale conseguito in esito a percorsi di formazione di durata quadriennale oppure qualifica professionale rilasciata da un Istituto professionale statale o legalmente riconosciuto a seguito di un percorso formativo di durata triennale.
  La qualifica deve essere relativa ad almeno una delle seguenti professioni: Elettromeccanico; Termoidraulico; Idraulico; Elettricista.
  In alternativa uno dei requisiti indicati alle seguenti lettere:
  a) esperienza professionale analoga di durata pari a 36 mesi, anche non continuativi, purché relativa agli ultimi dieci anni, con l'espletamento di mansioni equivalenti, maturata presso enti pubblici o aziende pubbliche, presso aziende private o come lavoratore autonomo;
  b) diploma di scuola secondaria di II grado ad indirizzo tecnico nel caso in cui possa essere considerato assorbente rispetto alle qualifiche e ai titoli sopraindicati;
- Specifiche professionali: Conoscenze necessarie allo svolgimento di attività operative o tecnico manutentive costituenti singole fasi di processi produttivi nell'ambito delle qualifiche professionali, quali:
  - Elettricista elettromeccanico: addetto alla manutenzione, installazione, riparazione e conduzione di impianti elettrici ed elettromeccanici di tipo civile ed industriale;
  - Idraulico termoidraulico: competenze di fontaniere, di addetto alla manutenzione, installazione, riparazione e conduzione di impianti per la conduttura di acqua, gas e aria, di tipo civile ed industriale, compresi gli impianti acquedottistici potabili e non, aria, di tipo civile ed industriale, compresi gli impianti acquedottistici potabili e non, e gli impianti, idrosanitari, di riscaldamento e condizionamento a servizio degli e gli impianti, idrosanitari, di riscaldamento e condizionamento a servizio degli edifici;

ESAMINATE le risposte positive dei seguenti comuni:

COMUNE	PROFILO PROFESSIONALE, REQUISITI E TITOLI DI STUDIO RICHIESTI	MOTIVO ESCLUSIONE
CHIARAMONTI PROV. SASSARI Prot. n. 16572 del 07/08/2023	Declaratoria del profilo: Esecutore tecnico da destinare all'ufficio tecnico comunale (posto relativo all'area manutentiva e ambiente). Tempo pieno Requisiti previsti dal bando di concorso: qualifica professionale per il posto messo a concorso area ma-	Il profilo professionale ricercato dal comune cedente è quello di un operaio generico (Esecutore tecnico). La partecipazione al concorso è, pertanto, consentita ad un'ampia platea di candidati. Le qualifiche professionali relativa all'area manutentiva e ambiente sono, infatti, molteplici.

	nutentiva e ambiente.	Il profilo professionale definito, con deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 31/07/2023, nel mansionario del comune di Serramanna, è, invece, più specifico: - l'operatore tecnico deve essere, in possesso delle conoscenze necessarie allo svolgimento di attività operative o tecnico manutentive nell'ambito delle qualifiche professionali, quali: elettricista, elettromeccanico, idraulico, termoidraulico.
SAN VERO MILIS PROV. ORISTANO Prot. n. 16721 dell'08/08/023	Declaratoria del profilo: Collaboratore dei servizi tecnici – operaio specializzato. Tempo pieno. Requisiti previsti dal bando di concorso: ♦ diploma di Istituto Professionale o Tecnico (Scuola Secondaria di secondo grado) conseguito al termine di un corso di studio quinquennale con indirizzo edile, elettrico, elettronico, elettrotecnico o meccanico; ♦ diploma di istruzione secondaria di I o II grado + Diploma di qualifica professionale (biennale o triennale) con attinenza al posto messo a concorso (area edilizia, impiantistica, manutentiva) rilasciato da Istituti statali o Enti di formazione professionale Regionali riconosciuti a norma dell'ordinamento scolastico; ♦ diploma di istruzione secondaria di I grado + attestato di qualifica professionale con attinenza al posto messo a concorso (area edilizia, impiantistica, manutentiva) rilasciato da un datore di lavoro privato e conseguito al termine di un'esperienza lavorativa, documentata e/o autocertificata, almeno triennale e/o esperienza lavorativa analoga della durata almeno triennale, certificata, presso un datore di lavoro pubblico.	Il profilo professionale ricercato dal comune cedente è quello di un "operaio polivalente specializzato" da adibire all'esecuzione di variegati interventi in campo edilizio, impiantistico e manutentivo. La partecipazione al concorso è, pertanto, consentita ad un'ampia platea di candidati. Le qualifiche professionali relativa all'area edilizia, impiantistica, manutentiva sono, infatti, molteplici. Il profilo professionale definito, con deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 31/07/2023, nel mansionario del comune di Serramanna è, invece, più specifico: - l'operatore tecnico deve essere, in possesso delle conoscenze necessarie allo svolgimento di attività operative o tecnico manutentive nell'ambito delle qualifiche professionali, quali: elettricista, elettromeccanico, idraulico, termoidraulico.
COMUNE DI ITTIRI PROV. SASSARI Prot. n. 16737 dell'08/08/2023	Declaratoria del profilo: Operaio specializzato – manutentore edile. Tempo pieno. Requisiti previsti dal bando di concorso: qualifica di operaio specializzato in attività edilizia.	Il profilo professionale ricercato dal comune cedente è quello di un "manutentore edile". Nel mansionario del comune di Serramanna, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 31/07/2023, il

		profilo professionale del "Muratore" è distinto da quello dell' "Operatore tecnico esperto". Sono, pertanto, due profili professionali differenti sia per quanto attiene ai requisiti di accesso sia per quanto riguarda le specifiche professionali e le mansioni.
COMUNE DI OLZAI PROVINCIA DI NUORO Prot. n. 16901 del 09/08/2023	Declaratoria del profilo: Operaio specializzato. Tempo parziale. Requisiti previsti dal bando di concorso: Diploma triennale di qualifica professionale rilasciato da istituto professionale di Stato con attinenza al posto messo a concorso, area idraulico o elettricista o edile o titolo superiore comunque appartenente alla stessa area.	- Diverso regime giuridico (full time e part time) delle posizioni lavorative: la graduatoria è stata approvate in esito a un concorso finalizzato alla copertura di un posto a tempo parziale. - La partecipazione al concorso è consentita ad un'ampia platea di candidati (muratori, elettrici, idraulici ecc.). Il profilo professionale definito, con deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 31/07/2023, nel mansionario del comune di Serramanna è, invece, più specifico: - l'operatore tecnico deve essere, in possesso delle conoscenze necessarie allo svolgimento di attività operative o tecnico manutentive nell'ambito delle qualifiche professionali, quali: elettricista, elettromeccanico, idraulico, termoidraulico.
COMUNE DI SANT'ANNA ARRESI PROV. SUD SARDEGNA Prot. n. 17702 del 30/08/2023	Operatore tecnico specializzato (esecutore polivalente). Tempo pieno. Requisiti previsti dal bando di concorso: Qualifica relativa ad almeno una delle seguenti professioni di: • Muratore; • Manutentore di impianti elettrici; • Manutentore di impianti idraulici o termoidraulici; • Idraulico; • Elettricista; • Giardiniere; conseguita a seguito di diploma professionale di durata biennale o triennale rilasciato da Istituti Professionali di Stato o legalmente riconosciuti; In alternativa, esperienza professionale analoga di durata almeno pari a 24 mesi, anche non continuativi purché negli ultimi dieci anni, con l'espletamento di mansioni equivalenti e/o attinenti al posto messo a concorso, alternativamen-	Il profilo professionale ricercato dal comune cedente è quello di un "operaio polivalente specializzato" da adibire all'esecuzione di variegati interventi in campo manutentivo, edile, idraulico, giardinaggio, elettrico ecc. La partecipazione al concorso è consentita ad un'ampia platea di candidati. Si richiede, infatti, il possesso di una delle seguenti qualifiche: manutentore, idraulico, elettricista, giardiniere, muratore. Il profilo professionale definito, con deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 31/07/2023, nel mansionario del comune di Serramanna è, invece, più specifico: - l'operatore tecnico deve essere, in possesso delle conoscenze necessarie allo svolgimento di attività operative o tecnico manutentive nell'ambito delle qualifiche professionali, quali: elettricista, elettromeccanico, idraulico, termoidraulico.

	te o cumulativamente: - presso Enti Pubblici o Aziende Pubbliche; - presso Aziende Private; - o come lavoratore autonomo.	

PRESO ATTO che:

- questo ente ha l'esigenza di assumere un operatore tecnico esperto in possesso della qualifiche relativa ad almeno una delle seguenti professioni: Elettromeccanico; Termoidraulico; Idraulico; Elettricista;
- coerentemente con tale esigenza, nel mansionario approvato con la sopraindicata deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 31/07/2023, sono stati individuati tre distinti profili professionali:
  1. operatore tecnico esperto in possesso della qualifiche relativa ad almeno una delle seguenti professioni: Elettromeccanico; Termoidraulico; Idraulico; Elettricista;
  2. giardiniere;
  3. muratore;

ACCERTATO, dunque, che non sussiste la piena corrispondenza tra il "profilo e la categoria professionale" del posto che si intende coprire e i profili professionali ricercati dalle amministrazioni che hanno ceduto le proprie graduatorie;

RITENUTO, pertanto, di prendere atto dell'esito negativo del procedimento di scorrimento delle graduatorie di altre amministrazioni comunali per la copertura a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 posto di Operatore tecnico esperto, Area Operatori esperti (ex cat. B), C.C.N.L. Funzioni Locali;

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.lgs. n. 165/2001 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modificazioni ed integrazioni;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi
- il catalogo dei profili professionali del Comune di Serramanna in attuazione del CCNL Funzioni locali del 16 novembre 2022 approvato con deliberazione di Giunta comunale n.113 del 31/07/2023;
- il Regolamento comunale per l'utilizzo delle graduatorie di altri enti approvato con la deliberazione di Giunta comunale n. 115 del 16/09/2022;
- il CCNL Funzioni locali 2019/2021 sottoscritto in data 16 novembre 2022;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni di cui in premessa, da intendersi parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 2 commi 3 e 4 del vigente Regolamento comunale per l'utilizzo delle graduatorie di altri enti e di un orientamento generale della giurisprudenza amministrativa e contabile, largamente prevalente, che questo ente non potrà utilizzare le graduatorie cedute dai comuni di Chiaramonti, San Vero Milis, Ittiri, Olzai, Sant'Anna Arresi poiché non sussiste la piena corrispondenza tra il "profilo e la categoria professionale" del posto che si intende coprire e i profili professionali ricercati dalle amministrazioni che hanno ceduto le proprie graduatorie;

DI PRENDERE ATTO, pertanto, dell'esito negativo del procedimento di scorrimento delle graduatorie di altre amministrazioni comunali per la copertura a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 posto di Operatore tecnico esperto, Area Operatori esperti (ex cat. B), C.C.N.L. Funzioni Locali;

DI DARE ATTO che, con successivo atto, verranno avviate le procedure per l'utilizzo, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del vigente Regolamento comunale per l'utilizzo delle graduatorie di altri enti, della graduatoria ceduta dall'Agenzia regionale Laore;

DI ATTESTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

DI DICHIARARE di non trovarsi, con riferimento alla presente determinazione e al procedimento correlato, in condizione di conflitto di interessi anche potenziale ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 6 comma 2 del D.P.R. 62/2013;

DI DISPORRE, in esecuzione delle disposizioni di cui al D.lgs. 267/2000 e D.lgs. 33/2013, la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune, per n° 15 giorni, ai fini della generale conoscenza.

Il Responsabile del servizio

Dott.ssa Maria Dolores Fadda

COMUNE DI SERRAMANNA

Provincia di Sud Sardegna