



# COMUNE DI SERRAMANNA

Provincia del Sud Sardegna

## Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

DELIBERAZIONE N.° 7/2020		Del 27-01-2020
<b>Oggetto</b>		
Approvazione del Bilancio Consolidato dell'esercizio 2018 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011.		
L'anno <b>duemilaventi</b> addì <b>27</b> del mese di <b>Gennaio</b> alle ore <b>18:50</b> , presso la sala delle adunanze consiliari, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica <b>straordinaria</b> ed in <b>prima</b> convocazione.		
<b>Risultano all'appello:</b>		
VALTER MANCOSU	PRESIDENTE	Presente
SERGIO MURGIA	SINDACO	Presente
MARISTELLA PISANO	CONSIGLIERE	Presente
GUIDO CARCANGIU	CONSIGLIERE	Presente
ANNA LUANA TOCCO	CONSIGLIERE	Presente
MARIANO ORTU	CONSIGLIERE	Presente
GIULIO COSSU	CONSIGLIERE	Presente
FRANCESCA COSSU	CONSIGLIERE	Presente
MARCELLO FRONGIA	CONSIGLIERE	Presente
CARLO LAI	CONSIGLIERE	Presente
MICHELE MELIS	CONSIGLIERE	Presente
MANUELA ORTU	CONSIGLIERE	Presente
GIACOMO DETTORI	CONSIGLIERE	Presente
MORALVIA MONTIS	CONSIGLIERE	Presente
CARLO PAHLER	CONSIGLIERE	Presente
TAMARA ATZORI	CONSIGLIERE	Presente
ANNA RITA ZUCCA	CONSIGLIERE	Presente
TOTALE Presenti: 17		Assenti: 0
Il Presidente <b>MANCOSU VALTER</b> , constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.		
Partecipa in qualità di Segretario Comunale <b>D.Ssa COPERINO SERENA</b> .		
La seduta è pubblica.		

**Il Presidente del Consiglio Valter Mancosu** procede con l'esame del settimo punto posto all'ordine del giorno recante ad oggetto "Approvazione del Bilancio Consolidato dell'esercizio 2018 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 267/2000" e cede la parola al Sindaco Sergio Murgia per illustrare la proposta.

**Il Sindaco Sergio Murgia** ricorda che in data 27.11.2019 si era stabilito di rinviare ad altra seduta consiliare l'esame del bilancio consolidato e fornisce le comunicazioni del caso ai consiglieri come riportato nel Verbale di Seduta del Consiglio comunale. Successivamente dà lettura di una nota che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

**Il Presidente** al termine dell'illustrazione del Sindaco, apre il dibattito e si registrano gli interventi dei consiglieri Melis Michele, Zucca Anna Rita, Pahler Carlo, Dettori Giacomo e la replica dell'assessore Cossu Giulio e del Sindaco come riportati nel Verbale di Seduta del Consiglio comunale.

**Il Presidente**, al termine degli interventi dei consiglieri comunali, dà per letta la premessa e procede con la lettura della parte dispositiva della proposta di deliberazione n. 5 del 23.01.20120, la pone in votazione in forma palese per alzata di mano e si registra il seguente risultato finale:

PRESENTI E VOTANTI	N. 17
VOTI FAVOREVOLI	N. 12
VOTI CONTRARI	N. 5 (Melis Michele, Ortu Manuela, Dettori, Montis e Pahler)

Successivamente il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto in forma palese per alzata di mano e si registra il seguente risultato finale:

PRESENTI E VOTANTI	N. 17
VOTI FAVOREVOLI	N. 16
VOTI CONTRARI	N. 1 (Dettori)

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Visto** l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

*"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*

*2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*

*a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*

*b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

*3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*

*4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.";*

**Visti** i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recitano:

*"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.";*

**Visto** il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recita:

*“Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.”;*

**Visti** i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recitano:

*“4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.”*

**Vista** la deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 02.09.2019 avente ad oggetto l'individuazione degli enti e delle società partecipate da includere nel bilancio consolidato del Comune di Serramanna dell'esercizio 2018;

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 10.07.2019 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2018, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

**Visto** il rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 del Consorzio Cisa, approvato con deliberazione dell'Assemblea Generale n. 128 del 02.09.2019;

**Visto** il progetto di bilancio del Cisa Service S.r.l.;

**Visto** lo schema di bilancio consolidato dell'esercizio 2018, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 163 del 21.11.2019, composto dal conto economico, stato patrimoniale e corredato dalla relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa e che si allegano al presente provvedimento, quali parti integranti e sostanziali;

**Visto** l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

**Ricordato che** il bilancio consolidato è uno strumento che consente di rappresentare *“in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate”*, consentendo di:

- a) *“sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico”* (p.c. del bilancio consolidato, all. 4/4 al d.Lgs. n. 118/2011);

**Dato atto** che, dall'analisi della documentazione inviata dal Consorzio Cisa, si registrano differenze con la contabilità dell'ente per un ammontare di € 638.419,00, mentre tra il Consorzio Cisa e il Cisa Service il divario è di circa un milione di euro ed è relativo ad un credito, maturato nei confronti del Consorzio Cisa, ma rigettato dallo stesso e non inserito nella propria contabilità, per effetto della sentenza favorevole emessa, nell'ottobre del 2016 dal Tribunale Civile di Cagliari, nei confronti del Consorzio;

**Acquisito**, con nota allegata, il parere sfavorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Sentito il Segretario Comunale che si rimette al suddetto parere sfavorevole;

Atteso che ai sensi del comma 4 del citato art. 49 "Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione";

Considerato che:

- il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica del "Comune di Serramanna" ha preso avvio dalla deliberazione della Giunta comunale n. 128 del 2.09.2019 in cui, sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento;
- successivamente è stato trasmesso, a ciascuno degli enti compresi nel perimetro di consolidamento, l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento del Comune di cui alla sopracitata delibera della Giunta comunale n. 128 del 2.09.2019, sono inoltre state impartite le linee guida previste per la redazione del bilancio consolidato 2018, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo medesimo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni infragruppo (crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo);
- i vari organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento hanno quindi trasmesso i dati relativi alle operazioni infragruppo;
- per quanto riguarda la correlazione tra lo schema di bilancio adottato dal Comune capogruppo per la predisposizione del consolidato e quelli impiegati dagli organismi rientranti nel perimetro, l'ente ha proceduto ad analizzare i diversi prospetti, correlando le varie voci riscontrate con la propria articolazione dei conti, riscontrando le criticità di cui al citato parere del Responsabile che ha anche analizzato la cause all'origine dei disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica;
- peraltro, dai dati di bilancio relativi al Consorzio Cisa si evince che nella contabilità 2018 si sono materializzati crediti nei confronti del Comune di Serramanna relativi ad esercizi pregressi, non supportati da alcun titolo giuridico e per tale motivo non iscritti nella contabilità di questo Ente;
- nonostante i diversi solleciti volti al superamento delle criticità riscontrate, il Consorzio Cisa non ha fornito la necessaria collaborazione;
- il termine per l'approvazione del bilancio consolidato è ampiamente scaduto;
- la mancata approvazione del bilancio consolidato comporta l'applicazione del comma 1-quinquies dell'art. 9 del d.l. 113/2016, ai sensi del quale in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio consolidato (oltre che dei bilanci di previsione e dei rendiconti) gli enti inadempienti non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto;
- la suddetta circostanza produce conseguenze inaccettabili per l'Ente poiché riducendo la

funzionalità degli uffici impatta negativamente sul benessere della comunità in termini di erogazione di servizi;

- tale contingenza risulta vieppiù afflittiva tenuto conto del fatto che l'adempimento in oggetto postula necessariamente la collaborazione degli organismi partecipati e pertanto fuoriesce dalla sfera di dominio esclusivo di questa Amministrazione;

**Ritenuto**, per le considerazioni sopra esposte, di approvare il bilancio consolidato per l'anno 2018;

**Acquisito** il parere sfavorevole del revisore dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il vigente regolamento comunale di contabilità;

**Udita la relazione del Sindaco;**

**Sentiti gli interventi dei consiglieri comunali che si riportano nel Verbale di Seduta del Consiglio comunale;**

**Preso atto dell'esito delle votazioni sopra riportate**

## **DELIBERA**

**Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;**

1. **di approvare**, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2018 del Comune di Serramanna, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, il quale risulta corredato dei seguenti documenti:
  - Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
  - Relazione dell'organo di revisione;

che si allegano al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali.

1. **di dichiarare** il presente provvedimento, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.





Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
**F.to Valter Mancosu**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**F.to D.Ssa Serena Copersino**

**PARERI EX ART. 49, COMMA 1 T.U.E.L. N. 267/2000**

**REGOLARITA' TECNICA - contrario**

**Il Responsabile**

Dr.Ssa F.To Fadda Maria Dolores

**REGOLARITA' CONTABILE - contrario**

**Il Responsabile Servizi Finanziari**

Dr.Ssa F.To Fadda Maria Dolores

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. N. 267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Lì , 30-01-2020

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**F.to Serena Copersino**

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Dal 27-01-2020 questo atto è esecutivo ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000.

Lì , 30-01-2020

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**F.to D.SSA COPERSINO SERENA**

**CERTIFICATO DI COPIA CONFORME**

Per copia conforme all'originale.

Lì , 30-01-2020

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**Serena Copersino**