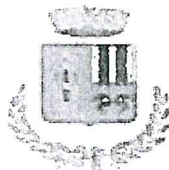




Sergio Culiolo
Dottore Commercialista e Revisore Legale dei Conti

COMUNE DI SERRAMANNA
Provincia del Sud Sardegna



Via Serra n. 40 – 09038 (VS)
C.F.: 82001070927
P.IVA: 01026810927

Verbale n. 12 del 10 05 2019

**Oggetto: PARERE DEL REVISORE SU: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2019/2021 –
DOTAZIONE ORGANICA.**

L'Organo di Revisione

- Vista la proposta di delibera della Giunta Comunale n. 56 del 07/05/2019, avente ad oggetto *"Piano triennale fabbisogno di personale 2019-2021 - Dotazione Organica"*;
- Preso atto del parere negativo espresso, in data 07/05/2019, dalla responsabile del Servizio Finanziario, in merito alla impossibilità di garantire tutte le richieste formulate nella delibera di cui sopra, in quanto fuori dai limiti della normativa vigente, e della richiesta all'amministrazione di pronunciarsi su alcune opzioni contenute nella proposta. L'Amministrazione tramite il Segretario Comunale, il giorno 08/05/2019, ha fornito le seguenti opportune indicazioni:
 - *non potendo garantire il rispetto delle quote previste per poter effettuare contemporaneamente sia una progressione verticale, sia una stabilizzazione, decide di optare per riservare, sulla base delle previsioni del D.Lgs n. 75/2017, il 20% delle cat. D al concorso interamente riservato al personale interno al fine di valorizzare le professionalità e giudicando tale scelta positiva per l'andamento complessivo della propria attività;*
 - *decide di non dare corso all'assunzione dell'Istruttore Amministrativo/Contabile – cat. D ai sensi dell'art. 110 comma 1 del Tuel per mancanza dei requisiti previsti dalla legislazione vigente."*
- Vista la proposta di delibera della Giunta Comunale n. 58 del 09/05/2019, avente ad oggetto *"Piano triennale fabbisogno di personale 2019-2021 - Dotazione Organica"*;
- Preso atto che le nuove indicazione formulate dall'amministrazione sono confluite nella Proposta di delibera n. 58;
- Visto il parere favorevole del responsabile del Servizio formulato dal Responsabile dell'Area Finanziaria reso ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta della deliberazione di cui all'oggetto;
- Visto l'art. 91 del T.U.E.L.;
- Visto l'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 in tema di Eccedenze di personale e mobilità collettiva;



Sergio Culiolo
Dottore Commercialista e Revisore Legale dei Conti

- Visto l'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 165/2001 in tema di reclutamento di personale;
- Visto l'art. 19, comma 8 della L. 448/2001;
- Visto l'art. 6 c. 2, 3, 4, 6 del D.Lgs 75/2017;
- Considerato che la suddetta proposta di delibera della Giunta Comunale è stata ricevuta dal Sottoscritto in data 09/05/2019;
- Preso atto che i contenuti della delibera della Giunta saranno trasmessi per la dovuta informazione alle R.S.U e OO.SS;
- Preso atto che l'Ente provvederà alla pubblicazione della Delibera di cui sopra sul sito web istituzionale ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 33/2013;
- Premesso che:
 - La programmazione triennale del fabbisogno del personale, da deliberarsi ed aggiornarsi annualmente in coerenza con le indicazioni del Bilancio di previsione costituisce adempimento preliminare obbligatorio ai fini delle successive variazioni delle dotazioni organiche, in base al combinato degli artt. 6 del T.U. sull'ordinamento del pubblico impiego (D.Lgs 165/2001), e art 39 della L. 27 Dicembre 1997, n.449 e 91 del T.U.E.L.;
 - Agli Enti che non provvedono è preclusa la possibilità di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette;
 - La delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (articolo 91 del Dlgs 267/2000; articolo 35, comma 4 del Dlgs 165/2001 e articolo 19, comma 8 della legge 448/2001), rientra tra le programmazioni di settore che richiedono uno specifico provvedimento con tempi, competenze e modalità di presentazione diversa e un distinto parere dell'organo di revisione, in quanto atti di programmazione;
 - Il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale (PTFP) deve individuare la dinamica dei fabbisogni di personale e programmare le nuove assunzioni sia con contratto a tempo indeterminato che con qualsiasi altra forma di assunzione a termine, rimanendo escluse solo le assunzioni dovute ad eventi per loro natura non programmabili;
 - Elemento imprescindibile della Programmazione triennale del fabbisogno è la sua coerenza, con l'obiettivo della riduzione complessiva della spesa del personale, come ribadito dall'art.19, c.8 della L.28/12/2001 N.448.
- Preso atto che nella determina del Responsabile dell'Area Finanziaria n. 59 del 25/01/2018 si conferma quanto già certificato con propria determinazione n. 1019 del 12/12/2014 e cioè che la spesa di personale risulta contenuta, con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 di euro 2.081.737,58, così come disposto dal comma 557-quater della L. 296/2006;
- Preso atto che nella stessa determina del Responsabile dell'Area Finanziaria n. 59 del 25/01/2018, si ridefinisce il nuovo limite di spesa per il lavoro flessibile per il personale a tempo determinato, pari ad euro 219.725,80, e cioè pari ad euro 249.241,80 (100% della spesa relativa al 2009) al netto della somma utilizzata per n. 1 stabilizzazione è pari ad euro 29.516,00;



Sergio Culiolo

Dottore Commercialista e Revisore Legale dei Conti

- **Preso atto** che le esigenze in tema di programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2019/2021 per il tempo determinato (nell'attesa di emanazione delle indicazioni di cui all'art. 6 – ter del D.lgs 165/2001 e di eventuali prescrizioni orientative e giurisprudenziali in tema di assunzioni a tempo indeterminato e di precariato) ammontano ad euro 143.140 oltre ad una provvista Entro l'importo massimo complessivo di € 16.000, più OO.RR. e irap e comunque entro il
- **tetto del 20% dei contratti a tempo determinato** (art. 36 – D.lgs 165/2001) che ammonta ad euro 16.000,00 (per un totale di euro 159.140)
- **Considerato** che l'Amministrazione non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:
 - ha rideterminato la dotazione organica del personale con proposta di delibera di Giunta n. 16 del 29/01/2018;
 - non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.lgs. 267/2000;
 - prevede di rispettare nel 2020 e nel 2021 il pareggio di bilancio;
 - ha costituito il Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità di cui all'art. 57 de D.Lgs 165/2001;
 - rispetta pienamente il rapporto medio tra popolazione/dipendenti che per i comuni di fascia demografica 5000-9999 abitanti è pari a abitanti/159, individuata in base al Decreto del Ministero dell'Interno del 10 aprile 2017 (la media dipendenti popolazione è infatti pari a 56,79 dipendenti (abitanti 9030/159);
 - anche se ha mutato la situazione organizzativa rispetto al 2018, conferma l'assenza di situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
 - ha approvato il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.lgs 11 aprile 2006 n. 198, con deliberazione n. 167 del 30/11/2016;
 - ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sul pareggio di bilancio nel 2018, come risulta dal monitoraggio del secondo semestre trasmesso tramite il portale della Ragioneria Generale dello Stato;
 - la spesa di personale calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l.296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 di € 2.081.737,58, come disposto dall'art. 1, comma 557-quater della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, come si evince dagli allegati predisposti a consuntivo, per l'anno 2017, per il rendiconto 2018 e per il bilancio di previsione 2019/2021, entrambi in fase di predisposizione;
 - ha rispettato il tetto di spesa per le forme flessibili di lavoro per l'anno 2018 e per il triennio 2019-2021 rientra nel nuovo limite, pari a € 219.725,80, determinato come da determina n. 59 del 25/01/2018;
 - ha rispettato e lo rispetterà in via previsionale nel 2019, il limite del 20% dei contratti a tempo determinato ai sensi del nuovo art. 36 del D.lgs 165/2001 in base al numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al momento dell'assunzione;
 - ha trasmesso, entro il 31 marzo – la certificazione attestante i risultati conseguiti ai fini del saldo tra entrate e spese finali (anno 2018);
 - è in fase di predisposizione il Piano della Performance/Peg/Piano degli Obiettivi 2018;
 - ha rispettato, per l'anno 2018, i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (d.l. 113/2016);



Sergio Culiolo

Dottore Commercialista e Revisore Legale dei Conti

- ha effettuato le comunicazioni dovute dagli Enti beneficiari di spazi finanziari concessi in attuazione dei patti di solidarietà ai sensi dell'art. 1, comma 508, L. n. 232/2016 nel 2018 Monitoraggio opere pubbliche ;
- ha certificato i crediti ai sensi dell'art. 9 comma 3-bis del d.l. 185/2008;
- Preso altresì atto della situazione in rapporto ai cessati nell'anno 2018 ed alle possibilità assunzionali che ne derivano per il 2019/2019/2021;
- Considerato che il piano delle assunzioni per il triennio 2019/2021 è stato così predisposto ed evidenzia nuove n. 11 assunzioni:

Anno 2019

- **Tempo indeterminato:**
 - 1 assunzione con scorrimento graduatoria;
 - 3 assunzioni per concorso;
 - 1 assunzione con progressione verticale, ai sensi dell'art. 22 c. 15 del D.Lgs 74/2017;
 - 2 assunzioni con mobilità,
 - 1 assunzione con concorso riservato alle categorie protette;
 - 1 assunzione con selezione;
- **Tempo determinato:**
 - 3 conferme;
 - 2 assunzioni, ai sensi dell'art. 90 TUEL;
 - Provista per Comando/distacco o Tempo determinato (Entro l'importo massimo complessivo di € 16.000, più OO.RR. E IRAP e comunque entro il tetto del 20% dei contratti a tempo determinato (art. 36 – D.Lgs 165/2001)

Anno 2020

- **Tempo indeterminato:** nessuna assunzione;
- **Tempo determinato:** nessuna assunzione;

Anno 2021

- **Tempo indeterminato:** nessuna assunzione;
- **Tempo determinato:** nessuna assunzione;

Sulla base di tutto quanto sopra,

Esprime

Il proprio parere favorevole, ai sensi dell'art. 19 comma 8 della L 448/2001, sul programma del fabbisogno di personale relativo al triennio 2019/2021, a condizione che permanga l'attuale normativa;

Raccomanda altresì, che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio. Cagliari, 10 maggio 2019

L'Organo di Revisione
Il Revisore Unico *Sergio Culiolo*