



COMUNE DI SERRAMANNA

Provincia del Sud Sardegna

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

DELIBERAZIONE N.° 26/2018		Del 29-11-2018
Oggetto		
Approvazione del Bilancio Consolidato dell'esercizio 2017 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011.		
L'anno duemiladiciotto addì 29 del mese di Novembre alle ore 16:50 , presso la sala delle adunanze consiliari, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica ordinaria ed in prima convocazione		
Risultano all'appello:		
VALTER MANCOSU	PRESIDENTE	Presente
SERGIO MURGIA	SINDACO	Presente
MARISTELLA PISANO	CONSIGLIERE	Presente
GUIDO CARCANGIU	CONSIGLIERE	Presente
ANNA LUANA TOCCO	CONSIGLIERE	Presente
MARIANO ORTU	CONSIGLIERE	Presente
GIULIO COSSU	CONSIGLIERE	Presente
NICOLETTA MELIS	CONSIGLIERE	Assente
CLAUDIA ONNIS	CONSIGLIERE	Assente
FRANCESCA COSSU	CONSIGLIERE	Presente
MARCELLO FRONGIA	CONSIGLIERE	Presente
CARLO LAI	CONSIGLIERE	Presente
MICHELE MELIS	CONSIGLIERE	Presente
MANUELA ORTU	CONSIGLIERE	Presente
GIACOMO DETTORI	CONSIGLIERE	Assente
MORALVIA MONTIS	CONSIGLIERE	Assente
CARLO PAHLER	CONSIGLIERE	Presente
TOTALE Presenti: 13		Assenti: 4
Il Presidente MANCOSU VALTER , constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.		
Partecipa in qualità di Segretario Comunale Reggente D.SSA COPERSINO SERENA .		
La seduta è pubblica.		

Il Presidente del Consiglio Valter Mancosu, constatato il numero legale dei presenti, dichiara aperta la seduta consiliare e nomina scrutatori i consiglieri Cossu Francesca, Pisano Maristella e Ortu Manuela;

Chiede la parola la consigliera Ortu Manuela per comunicazioni e dà lettura di un documento che viene consegnato e depositato agli atti del Verbale di seduta del Consiglio Comunale;

Intervengono il Presidente del Consiglio ed il Sindaco in replica come da interventi riportati nel Verbale di seduta del Consiglio Comunale;

Chiede la parola il consigliere Carlo Pahler e consegna un documento che viene depositato agli atti del Verbale di seduta del Consiglio Comunale;

Il Presidente del Consiglio procede con l'esame del primo punto posto all'ordine del giorno recante ad oggetto "Approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2017 ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011".

Il Presidente dà la parola al Sindaco Sergio Murgia che ringrazia la Responsabile dei Servizi Finanziari del Comune di Serramanna D.ssa Fadda per la sua presenza in aula a supporto dei lavori consiliari ed invita la medesima ad esporre l'argomento dal punto di vista tecnico;

La D.ssa Fadda espone l'argomento dal punto di vista tecnico, come da proposta di deliberazione, e resta a disposizione dei consiglieri per eventuali chiarimenti che si dovessero rendere necessari;

Il Presidente apre il dibattito e si registra l'intervento del consigliere Melis Michele che chiede chiarimenti sul bilancio consolidato, come riportato nel Verbale di Seduta del Consiglio Comunale;

Il Presidente, al termine del dibattito, preso atto dell'assenza di dichiarazioni di voto da parte dei consiglieri comunali, **dà lettura della proposta di deliberazione e la pone in votazione, in forma palese e per alzata di mano, e si registra il seguente risultato finale:**

Presenti e Votanti	n.13
Voti favorevoli	n.10
Contrari	n. 3 (Melis Michele, Ortu Manuela e Pahler)

Successivamente pone in votazione, stante l'urgenza, **l'immediata eseguibilità dell'atto** in forma palese e per alzata di mano, e si registra il seguente risultato finale:

Presenti e Votanti	n.13
Voti favorevoli	n.13

si approva all'unanimità

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. *Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.*”;

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recitano:

“1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”;

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recita:

“Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.”;

Visti i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recitano:

“4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.”

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 179 del 21.12.2017 avente ad oggetto l'individuazione degli enti e delle società partecipate da includere nel bilancio consolidato del Comune di Serramanna dell'esercizio 2017;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 04.06.2018 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2017, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Visto il rendiconto della gestione dell'esercizio 2017 del Consorzio Cisa, approvato con deliberazione dell'Assemblea Generale n. 32 del 31.10.2018;

Visto il progetto di bilancio del Cisa Service S.r.l.;

Visto lo schema di bilancio consolidato dell'esercizio 2017, approvato con delibera di Giunta Comunale n. 160 del 29.10.2018, rettificato con delibera di Giunta Comunale n. 166 del 12.11.2018, composto dal conto economico, stato patrimoniale e corredato dalla relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa e che si allegano al presente provvedimento, quali parti integranti e sostanziali;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Ricordato che il bilancio consolidato è uno strumento che consente di rappresentare *“in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate”*, consentendo di:

- a) *“sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico”* (p.c. del bilancio consolidato, all. 4/4 al d.Lgs. n. 118/2011);

Richiamata la nota trasmessa al Consorzio Cisa in data 18.10.2018, prot. n. 17481, con la quale lo stesso veniva sollecitato alla sistemazione contabile delle differenze rilevate nell'analisi dei rapporti reciproci crediti/debito per l'anno 2017 e rilevato che, non essendo pervenuta alcuna risposta, permangono le differenze con la contabilità dell'ente per un ammontare di € 99.291,10 e con il Cisa Service S.r.l. per oltre 1.300.000,00;

Dato atto che dopo il termine concesso al Consorzio Cisa con la nota sopracitata, in data 14.11.2018, prot. n. 18839, è pervenuta una lettera con la quale lo stesso fornisce alcune precisazioni in merito alle richieste di chiarimento;

Preso atto che, nonostante le delucidazioni fornite dal Consorzio, permangono le criticità rilevate in sede di istruttoria;

Acquisito, con nota allegata, il parere sfavorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, espresso ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

Sentito il segretario comunale che si rimette, per competenza, al suddetto parere;

Atteso che ai sensi del comma 4 del citato art. 49 “Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione”;

Considerato che:

- il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo “Comune di Serramanna” ha preso avvio dalla deliberazione della Giunta comunale n. 179 del 21.12.2017 in cui, sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento;
- successivamente è stato trasmesso, a ciascuno degli enti compresi nel perimetro di consolidamento, l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento del Comune di cui alla Giunta comunale n. 179 del 21.12.2017 sopracitata; sono inoltre state impartite le linee guida previste per la redazione del bilancio consolidato 2017, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo medesimo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni infragruppo (crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo);
- i vari organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento hanno quindi trasmesso i dati relativi alle operazioni infragruppo;
- per quanto riguarda la correlazione tra lo schema di bilancio adottato dal Comune capogruppo per la predisposizione del consolidato e quelli impiegati dagli organismi rientranti nel perimetro, l'ente ha proceduto ad analizzare i diversi prospetti, correlando le varie voci riscontrate con la propria articolazione dei conti, riscontrando le criticità di cui al citato parere del Responsabile che ha anche analizzato la cause all'origine dei disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica;

- nonostante i diversi solleciti volti al superamento delle criticità riscontrate, il Consorzio Cisa non ha fornito la necessaria collaborazione;
- il termine per l'approvazione del bilancio consolidato è ampiamente scaduto;
- la mancata approvazione del bilancio consolidato comporta l'applicazione del comma 1-quinquies dell'art. 9 del d.l. 113/2016, ai sensi del quale in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio consolidato (oltre che dei bilanci di previsione e dei rendiconti) gli enti inadempienti non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto;
- la suddetta circostanza produce conseguenze inaccettabili per l'Ente poiché riducendo la funzionalità degli uffici impatta negativamente sul benessere della comunità in termini di erogazione di servizi;
- tale contingenza risulta viepiù afflittiva tenuto conto del fatto che l'adempimento in oggetto postula necessariamente la collaborazione degli organismi partecipati e pertanto fuoriesce dalla sfera di dominio esclusivo di questa Amministrazione;

Ritenuto, per le considerazioni sopra esposte, di approvare il bilancio consolidato per l'anno 2017, incaricando la Responsabile del servizio finanziario di proseguire nelle interlocuzioni con il Consorzio Cisa affinché con il rafforzamento delle procedure e dei meccanismi relativi al consolidamento dei conti, i riscontrati disallineamenti possano ridursi ed esaurirsi nei prossimi esercizi;

Acquisito il parere sfavorevole del revisore dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente regolamento comunale di contabilità;

Senti gli interventi dei consiglieri comunali, riportati nel Verbale di Seduta del Consiglio comunale;

Preso atto dell'esito delle votazioni sopra riportate

DELIBERA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. **di approvare**, ai sensi dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato dell'esercizio 2017 del Comune di Serramanna, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, il quale risulta corredato dei seguenti documenti:
 - Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
 - Relazione dell'organo di revisione;

che si allegano al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali.

2. **di dichiarare** il presente provvedimento, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to Valter Mancosu

L SEGRETARIO COMUNALE REGGENT
F.to Serena D.Ssa Copersino

PARERI EX ART. 49, COMMA 1 T.U.E.L. N. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA - contrario

Il Responsabile

Dr.Ssa F.To Fadda Maria Dolores

REGOLARITA' CONTABILE - contrario

Il Responsabile Servizi Finanziari

Dr.Ssa F.To Fadda Maria Dolores

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. N. 267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Lì , 04-12-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Serena Copersino

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Dal 29-11-2018 questo atto è esecutivo ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. N. 267/2000.

Lì , 04-12-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to D.SSA COPERSINO SERENA

CERTIFICATO DI COPIA CONFORME

Per copia conforme all'originale.

Lì , 04-12-2018